

## 【2022 年第 10 号】

# 広東省のグリーンファイナンスの発展に向けた実施方案

2022 年 8 月 17 日

高 妍 GAO YAN

香港法人営業部  
アドバイザー室

T +852-2823- 6975

E YAN\_Y\_GAO@HK.MUFG.JP

株式会社 三菱 UFJ 銀行  
MUFG Bank, Ltd.  
(Incorporated in Japan with limited liability)  
A member of MUFG, a global financial group

2022 年 7 月 13 日、広東省政府は「広東省のグリーンファイナンス発展に向けた実施方案(粵発[2022]219 号)」<sup>1</sup>(以下、本方案)を公布した。本方案には 2025 年までと 2030 年までの 2 段階の目標をそれぞれ設定し、環境配慮型の事業を対象とする金融(以下、グリーンファイナンス)を発展させ、中国政府が目指す CO<sub>2</sub> 排出ピークアウトを図る具体的な内容を多く含む。本稿では、その内容について簡単に紹介したい。

## 1. 背景

中国国務院は昨年末にかけ、中央政府の第 14 次 5 年計画<sup>2</sup>に対応する環境保全発展計画を相次ぎ発表し、そのうち 2030 年までに CO<sub>2</sub> 排出量をピークアウトさせ(炭達峰)、60 年までにカーボンニュートラル(炭中和)を実現する(以下、「双炭戦略」)ことを掲げて、発電、石炭化学や石油化学の各産業に対する省エネ・排出量削減を適用する方針を打ち出した。それに伴い、中国の地方政府の間で、国の政策に適應する措置を発表する動きが活発化している。いずれも指標を明確に定め、気候変動に対応していく構えで、排出量の抑制やエネルギー構造の調整といった多方面で取り組みを進めていく方針だ。例えば、重慶市では、同市の CO<sub>2</sub> 排出量を国の基準値より下回るような目標設定および関連政策が打ち出され、山東省にはグリーンエネルギーを交通領域に活用することを積極的に推進する政策が打ち出された。広東省は中央政府に「双炭戦略」の重点都市として指定され、中国政府が目指すカーボンピークアウトを後押しするために本方案を公布した。

## 2. 本方案の主な内容

本方案の冒頭には達成時期と目標を挙げられ、本文には広東省および GBA<sup>3</sup>におけるグリーンファイナンスの体系構築や支援策が盛り込まれている。以下企業の関心が高い分野を抜粋して紹介する。

<sup>1</sup> 原文—《关于印发广东省发展绿色金融支持碳达峰行动实施方案的通知》は[こちら](#)をご参照ください。

<sup>2</sup> 詳細は当行発行の「[第 14 次 5 年\(2021~2025 年\)計画綱要](#)」をご参照ください。

<sup>3</sup> GBA(グレーターベイエリア)とは、広東省珠江デルタ地域所在の 9 つの都市(深圳、東莞、惠州、広州、肇慶、佛山、中山、珠海、江門)と、香港及びマカオ特別行政区から構成される都市圏である

達成時期	目標
2025 年まで	<ol style="list-style-type: none"> <li>カーボンピークアウトに適用するグリーンファイナンスシステムの構築</li> <li>広東省内におけるグリーンファイナンス専門の金融機関 40 社を設立</li> <li>無担保グリーンボンド、グリーン金融債の発行規模を 20 年比で 4 倍に増やす</li> <li>気候・環境リスクに対応するグリーン保険によるリスク保障も 3,000 億元まで強化</li> </ol>
2030 年まで	<ol style="list-style-type: none"> <li>グリーンファイナンスサービスの体系を整え、多様化したグリーンファイナンス取引市場を形成</li> <li>グリーン無担保融資が貸付残高全体に占める割合を 10%前後にまで高める</li> <li>広東省がカーボンピークアウトを順調に達成できるよう支援</li> </ol>
項目・分野	概要（一部抜粋）
区域発展	<p><b>珠江デルタ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>広州市と深セン市が率先し、排出権取引などの炭素金融やグリーン金融の発展体制を整える</li> <li>広州先物取引所において、電力、ケイ素、リチウム等グリーン発展において重要な先物取引を導入し、排出権デリバティブ商品を開発</li> <li>広州市のグリーンファイナンスのパイロット区を進展させ、気候変動対応の投資・融資ハブを形成</li> <li>深圳証券取引所でグリーンファイナンスのプラットフォームを構築し、IPO した企業に CO<sub>2</sub> 排出、グリーン発展、ESG 評価等のデータ開示を求める</li> <li>深圳市にて国家気候変動資促進センターおよび「国家自主貢献項目庫4」を建設</li> </ul> <p><b>GBA 沿岸部</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>グリーンクレジット、グリーンボンド、リース、ファンド等の資金サポートの元、汕頭市や湛江市等沿岸部都市にて風力発電、太陽光発電、原子力発電、天然ガスのグリーンエネルギー産業を進展</li> <li>海洋と湿地のカーボンアカウンティング（炭素会計）のパイロットゾーンを設置し、条件を満たした企業および金融機関はブルーボンドの発行が可能に</li> </ul> <p><b>北部生態開発区<sup>5</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>北部生態開発区におけるエコ製品の登記、基礎情報の調査、価値の測定で、エコ製品の経済的価値の実現を促進する</li> <li>林業排出権取引を拡大させ、農業とアーバンフォレストの発展余地を模索</li> <li>グリーン農業、グリーン医薬産業、グリーン・ツーリズムの発展に各地方の金融機関に環境保全の抵当権融資を実施</li> </ul>
グリーンファイナンスの体系構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>条件を満たした金融機関はグリーンファイナンス事業部、グリーンファイナンス支店の設立が可能に</li> <li>グリーンファイナンス業務管理弁法の制定</li> <li>金融機関にグリーンファイナンス業務センター、研修センター、グリーン商品開発室の設立を促進</li> <li>グリーン産業発展の支援にマイクロファイナンス、融資担保、リース等地方規模の金融組織を設立</li> <li>グリーン無担保融資、グリーン融資の証券化、炭素資産を裏付けとするコマーシャルペーパー、グリーンサプライチェーンバウチャー融資など多様化したグリーンファイナンス商品を開発</li> </ul>

<sup>4</sup>国家自主貢献項目庫とは、双炭目標に向けて海外投資家、海外ファンドの誘致を図り、気候変化対応等グリーン発展における優良投資項目を集めたプラットフォーム

<sup>5</sup>北部生態開発区は韶関市、梅州市、清遠市、河源市、雲浮市の 5 つの都市を指す。生態環境の保護と回復、エコ製品の提供を主な任務としている

	<ul style="list-style-type: none"> <li>カーボンアカウンティング(炭素会計)、グリーン認証、環境保全コンサル、グリーン資産評価等サービスの強化</li> </ul>
<p>産業発展におけるグリーンファイナンスの活用</p>	<p><b>グリーン・低排出産業圏の建設</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>グリーンサプライチェーンファイナンスの推進</li> <li>IT、自動車、スマート家電等戦略的コア産業郡および戦略的新興産業の低排出発展をサポート</li> <li>企業のグリーンサプライチェーンデータと排出削減ロードマップを基準として、銀行や保険会社によるグリーンマイクロファイナンスを提供</li> <li>グリーン・低排出産業の発展に向けたポジティブリストの作成</li> </ul> <p><b>グリーン技術開発支援</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>グリーン専門企業の IPO 支援に各種融資、再融資を提供し、証券取引所「グリーンボード」を設置</li> <li>リーディング企業の M&amp;A、エンジェルファンド、ベンチャーキャピタル、投資ファンドによるコアグリーン技術への投資を推進</li> </ul> <p><b>伝統産業のグリーン化発展</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>一部地域に排出権取引口座開設のパイロットゾーンを設け、CO<sub>2</sub> 排出量が高い企業に対して排出量削減の支援を提供</li> <li>グリーンエネルギー使用にシフトする「両高」企業に対して低コストの国家ローンを支援</li> <li>重金属、危険化学品、危険廃棄物処理等環境ハイリスク分野において、環境汚染強制責任保険のパイロットゾーンを設置し、2025 年までに広東省全域で適用へ</li> </ul> <p><b>カーボンニュートラルにおける重点分野の支援</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>省、市、県三段階に分けた「グリーン投資項目庫」を建設し、重要なグリーン発展プロジェクトを選別し、優先的に融資を提供</li> <li>グリーンバス、EV 車、新型電力貯蔵設備のリースを支援</li> <li>グリーン農業の発展に、「保険×先物×銀行」の総合金融サービスの促進</li> <li>REITs を活用し、再生エネルギー、グリーン建築、グリーン交通等に対して資金面サポートを提供</li> </ul>
<p>排出権取引市場の機能向上</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>炭素排出権、汚染排出権、エネルギー使用権、水利権などの環境権益における取引メカニズムを整備し、排出権取引市場の地域発展を推進</li> <li>交通・輸送、データセンター、陶磁器製造、繊維等排出量が高い業種、およびエネルギー消費量が高い公共建築物を排出権取引の試行対象に追加</li> <li>金融機関は排出権取引における資金管理、決算、アセットマネジメント、代理人による口座開設等金融サービスの提供が可能に</li> <li>排出権のクロスボーダー取引の円滑化、外国通貨での試行取引の実施及びクロスボーダー人民元での取引を促進</li> <li>排出権取引市場の流動性向上を図り、抵当融資、資産管理、レポ取引、ファンド、リース、仕組預金等金融商品の開発を模索</li> </ul>

GBAの協働	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ GBAにおける金融開放の促進や広東省各都市と香港・マカオ間における金融面での協働深化、共通グリーンファイナンスメカニズムの構築</li> <li>▪ グリーンボンド発行サービスセンターを設立し、中資企業が香港・マカオにてグリーンボンド発行の支援を提供</li> <li>▪ 海外の直接投資(FDI)、QFII、QFLP等のチャネルを活用し、クロスボーダーのグリーン融資、グリーン金融資産のクロスボーダー移動のスキームを模索</li> <li>▪ GBAにおいてグリーンファイナンス基準の相互認可(企業の環境情報開示、グリーンファイナンス商品基準、プロジェクト認可基準、グリーン信用格付け評価、グリーンボンド原則(GBP)等)</li> </ul>
--------	--

### 3. まとめ

近年の中国各地における電力不足問題により中国のエネルギー問題が浮き彫りとなり、各地の地方政府は商業活動によるエネルギー使用および排出量に対してより厳格な規制を適用する姿勢が伺える。昨年広東省政府も、複数の環境規制を制定<sup>6</sup>した。中には、当局が定める省エネ基準を満たさない高エネルギー消費・高汚染排出企業に対して、懲罰的な電気料金設定や追加料金徴収をはじめ、給電・給水停止や生産ライン封鎖等といった厳しい措置を課す場合もあった。それと比較し、本方案は企業の低炭素技術の開発と産業変革のニーズを考慮し、省政府が法案推進のため企業に対する産業変革期を応援する姿勢も見られる柔軟性のある措置とも言える。

さらに、昨年3月に深圳市は中国初の深圳経済特区グリーンファイナンス条例<sup>7</sup>を発効した。この条例では、深圳でのグリーンファイナンスにおける金融システムの構築に向けた制度面並びに支援策が盛り込まれた一方、深圳市のみが対象だったが、本方案の公布により GBA 全域におけるグリーンファイナンスのさらなる活発化が期待される。今後中国大陸と香港・マカオにおけるグリーンボンドの発行、炭素排出権取引、グリーンボンド原則(GBP)などの様々な面におけるグリーンファイナンスの共通基準が定められた点も注目ポイントだ。

今後は、日本企業が中国本土で事業展開していく上で、グリーンファイナンス関連の当局動向が企業の効率的な資金調達にますます大きな影響を及ぼすことが想定される。日本企業にとっては中国における資金調達の選択肢が増える反面、今まで以上に省エネ・排出量削減を求められることになりそうだ。中国は気候変動適応計画をさらに加速させていくことが予想されることから、当局がどのような措置を打ち出していくのかますます注目が集まろう。今後の政策動向を引き続き注視したい。

以上

<sup>6</sup>詳細は当行が発行した[中国・香港ニュースレター 2021年12月9日 第13号](#)をご参照

<sup>7</sup>詳細は当行が発行した[中国・香港ニュースレター 2021年3月23日 第3号](#)をご参照

	発行日	タイトル
2022 年第 9 号	2022/8/3	<a href="#">香港生産力促進局中小企業のレベルアップに向けた助成金制度</a>
2022 年第 8 号	2022/7/6	<a href="#">南沙区の更なる発展に向けた全体方案が発表</a>
2022 年第 7 号	2022/7/5	<a href="#">香港は「統治と繁栄」の段階へ 習近平主席が返還 25 周年式典で演説</a>

当室が発行した過去のニュースフォーカスについて、以下のリンクよりご参照：

(日本語) [https://www.bk.mufg.jp/report/chi200402/Archive\\_JP.pdf](https://www.bk.mufg.jp/report/chi200402/Archive_JP.pdf)

(英語) [https://www.bk.mufg.jp/report/chi200402/Archive\\_ENG.pdf](https://www.bk.mufg.jp/report/chi200402/Archive_ENG.pdf)

- These materials have been prepared by MUFG Bank, Ltd. ("the Bank") for information only. The Bank does not make any representation or warranty as to the accuracy, completeness or correctness of the information contained in this material.
- Neither the information nor the opinion expressed herein constitute or are to be construed as an offer, solicitation, advice or recommendation to buy or sell deposits, securities, futures, options or any other financial or investment products. The Bank [MUFG Bank] is a licensed bank regulated by the Hong Kong Monetary Authority and registered with the Securities and Futures Commission to carry out Type 1 and Type 4 regulated activities in Hong Kong.
- All views herein (including any statements and forecasts) are subject to change without notice, its accuracy is not guaranteed; it may be incomplete or condensed and it may not contain all material information concerning the parties referred to in this material. None of the Bank, its head office, branches, subsidiaries and affiliates is under any obligation to update these materials.
- The information contained herein has been obtained from sources the Bank believed to be reliable but the Bank does not make any representation or warranty nor accept any responsibility or liability as to its accuracy, timeliness, suitability, completeness or correctness. Therefore, the inclusion of the valuations, opinions, estimates, forecasts, ratings or risk assessments described in this material is not to be relied upon as a representation and / or warranty by the Bank. The Bank, its head office, branches, subsidiaries and affiliates and the information providers accept no liability whatsoever for any direct or indirect loss or damage of any kind arising out of the use of all or any part of these materials.
- Historical performance does not guarantee future performance. Any forecast of performance is not necessarily indicative of future or likely performance of any product mentioned in this material.
- The Bank retains copyright to this material and no part of this material may be reproduced or re-distributed without the written permission of the Bank and the Bank, its head office, branches, subsidiaries or affiliates accepts no liability whatsoever to any third parties resulting from such distribution or re-distribution.
- The recipient should obtain separate independent professional, legal, financial, tax, investment or other advice, as appropriate.

Copyright 2022 MUFG Bank, Ltd. All rights reserved.