

【2020 年第 13 号】

深圳市経済特区設立 40 周年～総合 改革パイロット実施方案(2020-25 年)

2020 年 10 月 23 日

羌 婧婧 QIANG JINGJING, IVY

アジア法人営業統括部
アドバイザー室

T +852-2823-6091
E IVY_J_QIANG@HK.MUFG.JP

株式会社 三菱 UFJ 銀行
MUFG Bank, Ltd.
(Incorporated in Japan with limited liability)
A member of MUFG, a global financial group

深圳市経済特区設立 40 周年式典を目前に控えた 2020 年 10 月 11 日、中国共産党中央委員会及び国務院は「深圳で中国特色的ある社会主義のパイロットモデル地区を建設する総合改革試行実施方案(2020-25 年)」(以下「本方案」)を発表した。本方案では、グレーターベイエリア(以下「GBA」)¹ 建設における深圳の中核的エンジン機能を増強するため、重点領域の改革に対する立法の自主権が深圳市政府に与えられたほか、よりハイレベルな深圳・香港間の協働推進の姿勢が明確に示された。本稿では、本方案における重要な分野を抜粋し、簡単に紹介したい。

1. 背景

深圳市は改革開放に伴い、対外開放の重要窓口として中国初の経済特区の一つに指定され、漁村から急速にグローバルな大都市へと成長し、近年では華南地域を代表するイノベーション基地として大きな変貌を遂げている。2019 年 8 月に公表された「深圳に中国特色的ある社会主義先行モデル区を建設するための意見」²では、深圳の役割を従来の経済・貿易制度改革のために特化した区域から、新時代における中国特色的ある社会主義を建設するための全面的改革を先導する模範都市とする方針を打ち出し、具体的な戦略目標と時間軸での発展目標を掲げており、本方案は、これらの方針と目標を踏襲して制定された。

2. 主な内容

本方案では、法治面・国際化におけるビジネス環境の最適化、科学技術イノベーションや開放型経済体制等の分野における今後 5 年の目標を設定し、2025 年までに重要分野の改革により象徴的な成果を生み出し、全国での制度建設に向けて重要な模範モデルを示すことを目指している。

また、本方案の発表と同時に、市場資源の配分、イノベーション体制や対外開放などの分野に対する 40 項目の「第一次授權事項」が公布され、国務院から深圳市政府に対し、改革措置の制定に関する権限が付与された。

¹ GBA(グレーターベイエリア)とは、広東省珠江デルタ地域所在の 9 つの都市(深圳、東莞、惠州、広州、肇慶、仏山、中山、珠海、江門)と、香港及びマカオ特別行政区から構成される都市圏である。

² 詳細は当室作成のニュースフォーカス 2019 年第 10 号をご参照：<https://www.bk.mufg.jp/report/chi200402/NF2019-10.pdf>

分野	概要(抜粋)
投資・貿易 開放促進	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 全国版市場参入ネガティブリストに基づき、深圳での市場参入特別措置の緩和リストを制定し、エネルギー、電信、公益事業、交通運輸、教育等の領域における市場参入を緩和 ▪ 最先端技術分野の外商参入制限を緩和 ▪ 私募ファンド市場の参入環境の最適化 ▪ 条件を満たす深圳企業が海外株式上場を支持 ▪ 国際船舶登記制度の完備を模索 ▪ 深圳国際航行船舶に保税給油許可権を付与し、海上保税燃料供給市場の開放を促進
金融開放・ 新興取引市場	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 創業板³の改革、イノベーション企業による国内株または預託証券の発行を支持 ▪ 新三板(店頭市場)登録企業によるメインボードへの上場変更の機制を構築 ▪ インフラ建設領域における不動産投資信託ファンドのパイロット運営を展開 ▪ フィンテックのイノベーションプラットフォームを構築し、デジタル人民元⁴における研究開発・応用及び国際協力を支持 ▪ 人民元・外貨を一体化したクロスボーダープーリング業務の試行を展開 ▪ 深圳での人民元国際化推進のパイロット導入を支持し、外貨管理体制の最適化を推進 ▪ 条件を満たす外資金融機構による証券、ファンド管理会社の設立を支持 ▪ 条件を満たす外資機構による決済業務許可証の取得を支持 ▪ 国際的な金融規則体系の構築を促進 ▪ 科学技術成果転換の公開取引と監督体制を完備 ▪ GBA データプラットフォームを構築し、データ取引マーケットの新設または既存取引市場でのデータ取引展開を研究
人材誘致 利便化措置	<ul style="list-style-type: none"> ▪ メガシティに適用する労働力の流動体制を推進し、戸籍制度の改革を推進 ▪ 新技術、新業態、新産業、新モデルの発展に相応する労働時間管理制度を模索 ▪ 国際競争力がある人材確保制度を構築し、海外ハイエンド人材の認定標準の明確化 ▪ 外国人向けの就業及び在留許可の審査プロセスの最適化 ▪ 利便性の高い海外専門人材就業制度を模索
法治環境の整備	<ul style="list-style-type: none"> ▪ データ財産権制度の完備、データ財産の保護及び利用の新メカニズムを模索 ▪ データ・プライバシー保護制度の最適化 ▪ 新型知的財産権に関する法律のパイロット導入、インターネット情報等のデジタル知的財産権の保護制度を整備 ▪ 知的財産権侵害に対する罰則制度を構築 ▪ 信用状況に基づいた知的財産分野の分類評価監督制度を整備
環境保護関連	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 健全な生態保護と環境保護制度の構築 ▪ エコ産業認定規則体系を構築 ▪ 気候投資融資体制を整備 ▪ 環境汚染強制責任保険制度を実行し、排水口分類管理制度の構築を模索

3. まとめ

「第一次授権事項」では通信業界の市場参入規制緩和、ベンチャー企業向け株市場の改革や株価指数先物取引の導入等、関心度の高い項目が掲げられた。深圳市政府に更なる自主権が付与されたことで、今後、改革推進パイロット政策のよりスピーディな導入が期待できる。

既に、本方案発表の前後に、深圳市羅湖区政府の出資により、1,000 万人民元のデジタル人民元が発行され、抽選によって選ばれた 5 万人による指定商業施設での大規模な運営実験を行なわれた。これは中国初

³ 深セン証券取引所の新興企業向け市場(ベンチャー・ボード)のことを指す。

⁴ デジタル人民元とは、中央銀行である中国人民銀行が主導で発行し、その価値を担保するデジタル貨幣である。

のデジタル貨幣の社会実装実験であり、深圳は今後もフィンテック方面では最前線の役割を果たしていくとみられる。

また、10月14日に行われた深圳経済特区成立40周年記念式典に出席した習近平国家主席は講話のなかで深圳の経済発展成果を高く評価し、今後はより高い出発点から、より高いレベル、より高い目標に向けて改革開放を推進すべく、GBAにおける深圳の牽引的な役割の強化及び香港との強固な連携の必要性を改めて強調した。同式典には、香港及びマカオ両政府のトップである行政長官も出席し、GBA各地域の連携をより重視する姿勢が伺えた。

11月下旬には香港政府が施政報告を公表する予定であるが、本方案及び習近平国家主席の講話内容を受け、特にGBA建設に向けた新たな取り組みや深圳との協同連携に関する政策に注目したい。

以上

本資料は、参考のみを目的として、MUFG Bank, Ltd. (以下「当行」)が作成したものです。当行は、本資料に含まれる情報の適切性、完全性、又は正確性について、いかなる表明又は保証をしません。本資料に記載されている情報及び意見のいずれも、預金、証券、先物、オプション、又はその他の金融商品又は投資商品の購入又は売却の申出、勧誘、アドバイス若しくは推奨をするものではなく、またそのように解釈されるものでもありません。本資料に含まれる意見(あらゆる声明及び予測を含む)は、通知なしに変更される可能性があり、その正確性を保証致しかねます。本資料は、不完全又は要約されている場合もあり、本資料に掲げる当事者に関する重要な情報を全て網羅していない可能性もあります。当行(含む本店、支店)及び関連会社のいずれも、本資料を更新する義務を負いません。本資料に含まれる情報は、当行が信頼できると判断した情報源から入手したのになりますが、当行は、その適切性、適時性、適合性、完全性又は正確性について、いかなる表明又は保証をせず、一切の責任又は義務を負いません。したがって、本資料に記載されている評価、意見、見積り、予測、格付け若しくはリスク評価は、当行による表明及び/又は保証に依拠されるものではありません。当行(含む本店、支店)及び関連会社並びに情報提供者は、本資料の全部又は一部の使用に起因するいかなる直接的又は間接的な損失又は損害について、いかなる責任を負いません。過去の実績は、将来の業績を保証するものではありません。本資料に含まれるいかなる商品の業績の予測について、必ずしもその将来実現する又は実現できる業績を示すものではありません。当行は、本資料の著作権を保有し、当行の書面同意なしに本資料の一部又は全部を複製又は再配布することが禁止されません。当行(含む本店、支店)又は関連会社は、当該複製又は再配布によって生じる、いかなる第三者に対する責任を一切負いません。受領者には、必要に応じて、専門的、法律、金融、税務、投資、又はその他の独立したアドバイスを別途取得する必要があります。

Copyright 2020. MUFG Bank, Ltd. Hong Kong Branch. All rights reserved.